

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου « Κύρωση της Μακροπρόθεσμης Συμφωνίας μεταξύ του Διεθνούς Οργανισμού Ατομικής Ενέργειας και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για την Υποστήριξη της Ελληνικής Επιτροπής Ατομικής Ενέργειας ως Περιφερειακού Εκπαιδευτικού Κέντρου στην Ευρώπη για Θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων »

Με το προτεινόμενο σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση της Μακροπρόθεσμης Συμφωνίας (ΜΣ) μεταξύ του Διεθνούς Οργανισμού Ατομικής Ενέργειας (ΔΟΑΕ) και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για την Υποστήριξη της Ελληνικής Επιτροπής Ατομικής Ενέργειας (ΕΕΑΕ) ως Περιφερειακού Εκπαιδευτικού Κέντρου (ΠΕΚ) στην Ευρώπη για Θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων (Long Term Agreement between the International Atomic Energy Agency and Government of the Hellenic Republic to support the Greek Atomic Energy Commission as a Regional Training Centre in Europe for Radiation, Transport and Waste Safety). Η εν λόγω Συμφωνία υπεγράφη στην έδρα του ΔΟΑΕ, στη Βιέννη, την 11η Ιουλίου 2011.

Κύριος σκοπός της ΜΣ είναι η υποστήριξη της ΕΕΑΕ, ως ΠΕΚ του ΔΟΑΕ στην Ευρώπη για θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων, σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις της Γενικής Διάσκεψης των Κρατών Μελών του ΔΟΑΕ και στο πλαίσιο των εγκεκριμένων από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΔΟΑΕ έργων για την εκπαίδευση και την επιμόρφωση σε θέματα ραδιενέργειας, μεταφορών και ασφάλειας καταλοίπων.

Σύμφωνα με το Καταστατικό του, ο ΔΟΑΕ εξουσιοδοτείται, μεταξύ άλλων, να προάγει την μεταξύ των Κρατών ανταλλαγή επιστημονικών και τεχνικών πληροφοριών και να ενθαρρύνει την ανταλλαγή, σε επίπεδο εκπαίδευσης, επιστημόνων και εμπειρογνομόνων στον τομέα της ειρηνικής χρήσης της ατομικής ενέργειας. Με σχετική απόφασή της {GC(54)/RES/7}, η Γενική Διάσκεψη προσέβλεπε σε μακροπρόθεσμες Συμφωνίες εκπαίδευσης και επιμόρφωσης στον τομέα της προστασίας από τη ραδιενέργεια και της πυρηνικής ασφάλειας, ανάλογα με την έκβαση των αποστολών Αξιολόγησης της Εκπαίδευσης και της Επιμόρφωσης (EduTA) στα Κράτη Μέλη. Η Διαδικασία Αναγνώρισης EduTA από τον ΔΟΑΕ ενός Κέντρου ως Εκπαιδευτικού, εγκρίθηκε από τη Διευθύνουσα Επιτροπή (Steering Committee) για την Εκπαίδευση και την Επιμόρφωση για θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων του ΔΟΑΕ, το Δεκέμβριο του 2004.

Επισημαίνεται ότι μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της αποστολής EduTA στην ΕΕΑΕ το 2008, κρίθηκε ότι η ΕΕΑΕ πληροί επαρκώς τις απαιτήσεις του προγράμματος

EduTA του ΔΟΑΕ καθώς και τα κριτήρια για αναγνώριση της ως ΠΕΚ του ΔΟΑΕ στην Ευρώπη για θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων.

Η εν θέματι Μακροπρόθεσμη Συμφωνία αποτελείται από έντεκα (11) άρθρα και ένα Υπόμνημα, ως ακολούθως:

- Στο άρθρο I αναφέρεται ο Σκοπός της ΜΣ που αφορά στην υποστήριξη της ΕΕΑΕ, με βιώσιμο τρόπο, ως ΠΕΚ στην Ευρώπη για θέματα Ραδιενέργειας, Μεταφορών και Ασφάλειας Καταλοίπων, σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις της Γενικής Διάσκεψης και στο πλαίσιο των εγκεκριμένων από το Διοικητικό Συμβούλιο έργων για την εκπαίδευση και την επιμόρφωση σε θέματα ραδιενέργειας, μεταφορών και ασφάλειας καταλοίπων, με την επιφύλαξη των ισχυόντων Οικονομικών Κανονισμών και Κανόνων του ΔΟΑΕ.
- Το άρθρο II αφορά στις Υποχρεώσεις των Συμβαλλομένων Μερών. Ειδικότερα, σε ότι αφορά στην ΕΕΑΕ, αυτή αναλαμβάνει την υποχρέωση να παρέχει τις εγκαταστάσεις, τις υπηρεσίες και τον εξοπλισμό που απαιτούνται για την εύρυθμη λειτουργία της ως ΠΕΚ, τις υπηρεσίες ενός Διευθυντή Κύκλου Σπουδών και το διοικητικό και βοηθητικό Προσωπικό που μπορεί να απαιτείται για την ομαλή διεξαγωγή των σειρών μαθημάτων του ΔΟΑΕ στο ΠΕΚ, συμπεριλαμβανομένου και ενός Στελέχους Οικονομικών, ο οποίος θα είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση πληρωμών εκ μέρους του ΔΟΑΕ προς τους συμμετέχοντες, τους ομιλητές και τα λοιπά μέρη του ΠΕΚ, όπως αυτές θα έχουν εγκριθεί. Επίσης αναλαμβάνει την υποχρέωση να παρέχει τους ομιλητές και εκπαιδευτές από την Ελλάδα, κατά περίπτωση, και τις ρυθμίσεις για τις τεχνικές επισκέψεις και τις τοπικές μετακινήσεις, κατά περίπτωση, καθώς και τις ρυθμίσεις για κατάλληλα καταλύματα για όλα τα άτομα που συμμετέχουν στις σειρές μαθημάτων. Επίσης, η Κυβέρνηση θα διασφαλίζει την ασφάλεια των εγκαταστάσεων του ΠΕΚ, αλλά και την ασφάλεια των υπαλλήλων του ΔΟΑΕ και των συμμετεχόντων όσο βρίσκονται εντός των εγκαταστάσεων του ΠΕΚ. Σε ότι αφορά στο ΔΟΑΕ, αυτός αναλαμβάνει την υποχρέωση να παρέχει το Προσωπικό του ΔΟΑΕ, που είναι απαραίτητο για την ομαλή διεξαγωγή των μαθημάτων καθώς και το κόστος μετακινήσεων προς και από την Ελλάδα, το κόστος των εκπαιδευτικών σειρών μαθημάτων, (διαμονή, διατροφή, στοιχειώδεις δαπάνες) των συμμετεχόντων που επιλέγονται από το ΔΟΑΕ, το κόστος μετακινήσεων, την ημερήσια αποζημίωση και τις τυχόν αμοιβές των ομιλητών που θα προσληφθούν από το ΔΟΑΕ από χώρες εκτός Ελλάδας, τον εξοπλισμό και το εκπαιδευτικό υλικό και τις εκδόσεις που απαιτούνται για τους σκοπούς των σειρών μαθημάτων, τα προσωπικά δοσίμετρα για την εξωτερική παρακολούθηση των δόσεων ακτινοβολίας των συμμετεχόντων και των ομιλητών καθώς και να συμβάλει σε δευτερεύουσας σημασίας τοπικές λειτουργικές δαπάνες.
- Το άρθρο III αφορά στην Οργάνωση και Συμμετοχή σε εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές δραστηριότητες που θα διοργανώνονται από την ΕΕΑΕ, σε συνεργασία με το ΔΟΑΕ, και θα περιλαμβάνουν, ενδεικτικά, μεταπτυχιακές εκπαιδευτικές σειρές μαθημάτων, εξειδικευμένες επιμορφωτικές σειρές μαθημάτων, εργαστήρια εκπαίδευσης εκπαιδευτών, εκπαιδευτικές υποτροφίες. Το περιεχόμενο κάθε σειράς μαθημάτων θα βασίζεται σε

διδασκεία ύλη και άλλα έγγραφα καθοδήγησης από το ΔΟΑΕ και το εκπαιδευτικό υλικό θα βασίζεται σε υλικό που παρέχεται ή εγκρίνεται από το ΔΟΑΕ. Οι ομιλητές και εκπαιδευτές από την Ελλάδα θα διορίζονται από το Διευθυντή Κύκλου Σπουδών, σε συνεννόηση με το ΔΟΑΕ. Οι ομιλητές από χώρες εκτός Ελλάδος θα επιλέγονται και προσλαμβάνονται από το ΔΟΑΕ, σε συνεννόηση με το Διευθυντή Κύκλου Σπουδών. Οι συμμετέχοντες θα είναι πρόσωπα επίσημα διορισμένα από ευρωπαϊκά Κράτη, μέλη του ΔΟΑΕ. Η επιλογή των συμμετεχόντων, μεταξύ κυβερνητικών υποψηφίων, θα γίνεται από το ΔΟΑΕ και το Διευθυντή Κύκλου Σπουδών. Οι προσκλήσεις προς τους επιλεγμένους συμμετέχοντες θα εκδίδονται από το ΔΟΑΕ.

- Το άρθρο IV αφορά στην υιοθέτηση διαδικασιών διασφάλισης της ποιότητας για την αξιολόγηση των εκπαιδευτικών και επιμορφωτικών σειρών μαθημάτων, μέσω διενέργειας συστηματικών εσωτερικών αξιολογήσεων των επιδόσεων της ΕΕΑΕ στις εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές υποδομές, καθώς και συνεχών αξιολογήσεων των συμμετεχόντων, προκειμένου να εκτιμάται η αποτελεσματικότητα των εκπαιδευτικών και επιμορφωτικών δραστηριοτήτων. Οι πληροφορίες αυτές θα παρέχονται στο ΔΟΑΕ, σε περιοδική βάση.
- Στο άρθρο V ορίζεται ότι η Κυβέρνηση θα χορηγήσει στο ΔΟΑΕ, στην περιουσία, στα κεφάλαια και γενικά στα περιουσιακά του στοιχεία, στους υπαλλήλους του, στους συμμετέχοντες που έχουν επίσημα οριστεί να παρακολουθήσουν τις εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές σειρές μαθημάτων, υπό τις επίσημες ιδιότητες τους, στους εμπειρογνώμονες που διενεργούν αποστολές για το ΔΟΑΕ, καθώς και στις συζύγους και στα ανήλικα παιδιά των προσώπων αυτών, τα Προνόμια και τις Ασυλίες της Συμφωνίας για τα Προνόμια και τις Ασυλίες του ΔΟΑΕ, η οποία έγινε αποδεκτή από την Ελληνική Κυβέρνηση, στις 2 Νοεμβρίου 1970. Το άρθρο αυτό αναφέρεται, επίσης, και στις διευκολύνσεις που θα παραχωρεί η Κυβέρνηση στα εν λόγω πρόσωπα, συμπεριλαμβανόμενης της εισόδου, της παραμονής και της αναχώρησης τους από την Ελλάδα, στην έκδοση των απαραίτητων προξενικών θεωρήσεων, σε τελωνειακές διατυπώσεις κ.λ.π. Η Κυβέρνηση, διατηρεί το δικαίωμα να αρνηθεί προξενικές θεωρήσεις προς μεμονωμένους συμμετέχοντες, για λόγους εθνικής ασφάλειας.
- Το άρθρο VI αναφέρεται στην ευθύνη των συμβαλλομένων και, ειδικότερα: Η Κυβέρνηση, άμεσα ή μέσω της ΕΕΑΕ, θα παρέχει και θα διατηρεί ασφαλιστική κάλυψη, κατάλληλου ύψους, έναντι δημόσιων ευθυνών και ευθυνών τρίτων, για αποζημίωση λόγω σωματικών βλαβών ή θανάτου ή υλικών ζημιών, που προκύπτουν από τυχόν εργασίες που εκτελούνται στο πλαίσιο της παρούσας ΜΣ. Επίσης, θα αναλαμβάνει όλους τους κινδύνους των εργασιών που απορρέουν από την εφαρμογή της παρούσας ΜΣ. Ούτε η Κυβέρνηση ούτε η ΕΕΑΕ θα θεωρούν το ΔΟΑΕ και τα στελέχη, τους αντιπροσώπους και τους υπαλλήλους του υπεύθυνους για το θάνατο ή τον τραυματισμό ατόμων ή τις ζημιές σε περιουσιακά στοιχεία τρίτων ή της ΕΕΑΕ και η Κυβέρνηση θα αποζημιώνει, δεν θα θεωρεί υπεύθυνους και θα υπερασπίζεται, με δικά της έξοδα, το ΔΟΑΕ, τα στελέχη, τους αντιπροσώπους, τους υπαλλήλους και τους εργαζόμενους του, από και έναντι κάθε αγωγής, αξίωσης, απαίτησης και ευθύνης οποιασδήποτε φύσεως ή είδους, συμπεριλαμβανόμενων και των

εξόδων και δαπανών τους, που θα προκύπτουν από τις εργασίες που εκτελούνται στο πλαίσιο της παρούσας ΜΣ. Η διάταξη αυτή θα ισχύει και για απαιτήσεις και ευθύνη ως προς τη φύση των αποζημιώσεων των εργαζομένων και ευθύνη, η οποία απορρέει από τη χρήση των κατοχυρωμένων, με δίπλωμα ευρεσιτεχνίας, εφευρέσεων ή συσκευών, υλικού με πνευματικά δικαιώματα ή άλλης πνευματικής ιδιοκτησίας.

- Το άρθρο VII αναφέρεται στα Πνευματικά και λοιπά Δικαιώματα Πνευματικής Ιδιοκτησίας συμπεριλαμβανόμενων, ενδεικτικά, όλων των πνευματικών δικαιωμάτων, έναντι και προς οποιοδήποτε υλικό παράγεται από το ΔΟΑΕ, τα στελέχη, τους αντιπροσώπους και τους υπαλλήλους του, για τους σκοπούς των σειρών μαθημάτων, τα οποία θα εκχωρούνται αποκλειστικά στο ΔΟΑΕ.
- Το άρθρο VIII αφορά στην Επίλυση Διαφορών και, ειδικότερα, σε αυτές που προκύπτουν από ή σχετίζονται με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της παρούσας Συμφωνίας και προβλέπει ότι, εφόσον μια διαφορά δεν μπορεί με άλλο τρόπο να διευθετηθεί από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, θα παραπέμπεται προς επίλυση σε διαιτησία, σύμφωνα με τους Κανόνες Διαιτησίας της UNCITRAL (Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο του Διεθνούς Εμπορίου). Ο διαιτητής θα είναι ένας. Ο τόπος διαιτησίας θα είναι η Βιέννη, στην Αυστρία. Η γλώσσα της διαιτησίας θα είναι η αγγλική. Οι αποφάσεις του διαιτητή θα είναι τελεσίδικες και δεσμευτικές για τα Συμβαλλόμενα Μέρη.
- Το άρθρο IX ορίζει ότι οποιαδήποτε τροποποίηση της παρούσας ΜΣ, γίνεται μόνο με αμοιβαία γραπτή συμφωνία μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών και σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο Άρθρο XI.
- Το άρθρο X αφορά στην Καταγγελία της ΜΣ και ορίζει, ειδικότερα, ότι η παρούσα ΜΣ θα παραμείνει σε ισχύ μέχρις ότου καταγγελθεί από ένα Συμβαλλόμενο Μέρος με γραπτή ειδοποίηση προς το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος. Η καταγγελία παράγει αποτελέσματα έξι μήνες μετά τη λήψη της γραπτής ειδοποίησης από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος. Σε περίπτωση που υπάρξει ειδοποίηση για καταγγελία, τα Συμβαλλόμενα Μέρη θα λαμβάνουν άμεσα μέτρα προκειμένου να ολοκληρώσουν όλες τις κοινές δραστηριότητες, με άμεσο και ομαλό τρόπο.
- Το άρθρο XI αναφέρεται στην έναρξη ισχύος της ΜΣ και ορίζει ότι αυτή θα τεθεί σε ισχύ κατά την ημερομηνία της τελευταίας διακοίνωσης, στα πλαίσια της ανταλλαγής διπλωματικών διακοινώσεων μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών, κατά την οποία κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος θα ενημερώνει το άλλο ότι έχουν ολοκληρωθεί οι αναγκαίες εσωτερικές του διαδικασίες για την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας.

Στο σχετικό Υπόμνημα που συνοδεύει την ανωτέρω ΜΣ, αναφέρεται ότι ο Διεθνής Οργανισμός Ατομικής Ενέργειας και η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας, έχουν συμφωνήσει σχετικά με την ερμηνεία της παραγράφου 1 του Άρθρου V της Συμφωνίας, ως ακολούθως:

Για τους σκοπούς της Συμφωνίας, στην παράγραφο 1 του Άρθρου V: (α) η φράση «οι συμμετέχοντες που έχουν επίσημα διοριστεί προκειμένου να παρακολουθήσουν

τις εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές σειρές μαθημάτων, υπό τις επίσημες ιδιότητες τους» αποτελεί μια κατηγορία αντίστοιχης τάξης με τη φράση «εμπειρογνώμονες που εκτελούν αποστολές στο πλαίσιο της παρούσας ΜΣ», όσον αφορά στα προνόμια και τις ασυλίες που περιέχονται στη Συμφωνία περί Προνομίων και Ασυλιών του ΔΟΑΕ- (η οποία έγινε αποδεκτή από την Κυβέρνηση, στις 2 Νοεμβρίου 1970), και (β) η φράση «μέλη της άμεσης οικογένειας» σημαίνει «σύζυγοι και ανήλικα παιδιά».

Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμεθα την ψήφιση του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 6 Σεπτεμβρίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Κ. ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Α. ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ